

МАРИНА ЛЯХОВА: РАБОТА СОТРУДНИКОВ КСП ДОЛЖНА БЫТЬ ВЫСОКОПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ

Марина ЛЯХОВА с октября 2017 года занимает должность председателя Контрольно-счетной палаты Ленинградской области. Возглавив палату, главные функции которой – проверять эффективность использования бюджетных средств и укреплять финансовую дисциплину, Марина Александровна занялась тем, что ей давно знакомо. Большой опыт предыдущей работы – хорошее подспорье на новом посту. Это и служба в органах МВД РФ на должностях сферы финансового контроля, и работа начальником отдела финансового контроля, учета и информационного обеспечения Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом, и руководство комитетом государственного финансового контроля Ленобласти – именно с этой должности Марина Ляхова перешла к управлению областной КСП. И первое интервью в новом качестве она дала нашему изданию.

— Марина Александровна, главная функция контрольно-счетной палаты Ленинградской области — проверка использования средств областного бюджета. Насколько эффективно исполнялся бюджет в 2017 году?

— Результаты проведенных экспертно-аналитических мероприятий, в частности, по оперативному контролю исполнения областного бюджета в 2017 году, по экспертизе проектов законов о внесении изменений в областной бюджет на 2017 год свидетельствуют о том, что в ходе формирования и исполнения бюджета Ленинградской области имелись резервы повышения эффективности использования бюджетных средств, совершенствования бюджетного процесса и бюджетных процедур, укрепления государственной финансовой дисциплины.

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области отмечалось наличие в областном бюджете Ленинградской области резервов увеличения собственных доходов, оптимизации расходов, сокращения прогнозируемого дефицита и заемных источников его финансирования, дальнейшего сокращения размеров государственного долга и снижения расходов на его обслуживание.

В процессе анализа Контрольно-счетной палатой Ленинградской области выявлены и в дальнейшем реализованы в уточненном прогнозе доходов и расходов областного бюджета Ленинградской области на 2017 год следующие резервы по доходам:

— по результатам анализа Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов и соответствующих параметров проекта областного бюджета Ленинградской области, отраженных в Заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», Контрольно-счетная палата Ленинградской области обращала внимание на то, что по результатам анализа темпов роста оплаты труда и налога на доходы физических лиц имеются основания полагать наличие определенных резервов по налогу на доходы физических лиц. В 2017 году эти резервы были реализованы в конкретный доходный прогноз в общей сумме 1 669,7 млн руб.;

— по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в т.ч. доходам от размещения временно свободных средств областного бюджета, в 2017 году были реализованы ранее отмеченные Контрольно-счетной палатой Ленинградской области резервы в дополнительный доходный прогноз в сумме 1 865,0 млн руб. и в фактические поступления доходов сверх первоначального прогноза в сумме 1 914,6 млн руб.

Отмеченные Контрольно-счетной палатой Ленинградской области резервы по доходам от компенсации затрат государства были реализованы в доходы областного бюджета в сумме 382,8 млн руб.

Ранее отмеченные Контрольно-счетной палатой Ленинградской области резервы по сокращению расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области были реализованы в 2017 году в сокращение первоначальных плановых ассигнований на сумму 151,8 млн руб.

Имеются основания полагать наличие потенциальных резервов как повышения эффективности бюджетных расходов, так и увеличения доходного потенциала бюджета. Повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета может также рассматриваться как один из важнейших факторов дальнейшего повышения эффективности расходов областного бюджета Ленинградской области.

По результатам анализа бюджетного процесса в Ленинградской области выделены два направления, свидетельствующие как о позитивных тенденциях развития ситуации (управление государственным долгом Ленинградской области), так и о сохранении определенных системных проблем (среднесрочный прогноз некоторых показателей социально-экономического развития региона).

По состоянию на 1 января 2018 года отсутствует задолженность областного бюджета Ленинградской области по кредитам коммерческих кредитных организаций. Это позволило минимизировать плановые расходы на обслуживание государственного долга. Ограничение роста государственного долга Ленинградской области и сокращение расходов на его обслуживание остается неизменной задачей бюджетной политики Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов и уже реализуется в процессе уточнения параметров областного бюджета на 2018 год.

— Назовите самые распространенные нарушения, которые выявляют инспекторы региональной КСП. Какие проверки в последние несколько лет стали наиболее резонансными?

— По результатам проведенных в 2017 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено финансовых нарушений на общую сумму 145,23 млн руб., в том числе:

— нарушения при формировании и исполнении бюджетов — на сумму 83,38 млн руб. (57,4% от общей суммы выявленных нарушений);

— нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности — на сумму 21,03 млн руб. (14,5%);

— нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью — на сумму 17,1 млн руб. (11,8%);

— нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц — на сумму 14,05 млн руб. (9,7%);

— иные нарушения — на сумму 9,67 млн руб. (6,6%).

Наибольший удельный вес в общем объеме выявленных нарушений приходится на нарушения при формировании и исполнении бюджетов (нарушения порядка реализации государственных программ, порядка и условий оплаты труда работников государственных бюджетных, автономных и казенных учреждений, порядка предоставления субсидий юридическим лицам) — 57,4% от общей суммы выявленных нарушений и нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности — 14,5%.

Кроме того, выявлено неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму 0,63 млн руб.

По обращению правоохранительных органов были проведены:

— проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности Муниципального унитарного предприятия «Жилищно-коммунальное хозяйство города Гатчины» за 2014-2015 годы (проверка финансовых операций, имеющих признаки неправомерного использования средств), в т.ч. на основании материалов Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по результатам проверки, предоставленных в Гатчинское отделение Управления ФСБ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, следственной службой Управления возбуждено два уголовных дела по признакам преступления, предусмотренного частями 3, 4 статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации, проводится расследование;

— проверка строительства переходной галереи между производственными корпусами АО «218 авиаремонтный завод», выполненного в 2015-2016 годах (внеплановое мероприятие по обращению Прокуратуры Ленинградской области) — заключение по результатам проведенного мероприятия направлено в Прокуратуру Ленинградской области;

— проверка исполнения государственного контракта, заключенного на выполнение работ в помещениях здания, занимаемых Гатчинским районным отделом судебных приставов Управления Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации по Ленинградской области. Заключение по результатам проведенного мероприятия направлено в Гатчинское отделение Управления ФСБ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области;

— проверка соблюдения законодательства об использовании государственного имущества в отношении ГАПОУ ЛО «Борский агропромышленный техникум». По итогам проверки установлено, что ГАПОУ ЛО «Борский агропромышленный техникум» в нарушение требований части 2 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации фактически было передано в пользование индивидуальному предпринимателю государственное имущество без согласия собственника. В связи с выявленными нарушениями в адрес директора ГАПОУ ЛО «Борский

агропромышленный техникум» внесено представление об устранении нарушения требований законодательства Российской Федерации.

— Какое наказание предусмотрено для нарушителей бюджетного законодательства?

— В соответствии с п. 9 ч. 1 ст.14 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», а также п. 9 ч. 5 ст.8 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» должностные лица Контрольно-счетной палаты Ленинградской области вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, если такое право предусмотрено законодательством Российской Федерации.

В настоящее время, в соответствии с п. 3 ч. 5 и ч.7 ст.28.3 кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ), уполномоченные должностные лица Контрольно-счетной палаты Ленинградской области вправе составлять протоколы более чем по сорока составам административных правонарушений (статьей 5.21, статьями 15.1, 15.11, 15.14 — 15.15.16, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 20 статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7 КоАП РФ). Указанные статьи касаются нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации.

Административная ответственность за указанные нарушения устанавливается в форме штрафа либо дисквалификации. Кроме того, законодатель также установил уголовную ответственность за нецелевое расходование бюджетных средств (ст. 285.1 УК РФ) и нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондов (ст. 285.2 УК РФ), которые влекут наказание в форме штрафа, принудительных работ, лишения права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью, либо лишения свободы.

В соответствии со ст.16 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» Контрольно-счетная палата по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий вправе вносить в органы государственной власти и органы местного самоуправления, проверяемые органы (организации) и их должностным лицам представления для их рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба Ленинградской области, муниципальному образованию или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

В случае выявления нарушений, требующих безотлагательных мер по их пресечению и предупреждению, а также в случае воспрепятствования проведению должностными лицами Контрольно-счетной палаты контрольных мероприятий Контрольно-счетная палата направляет в органы государственной власти и органы местного самоуправления, проверяемые органы (организации) и их должностным лицам предписание.

В 2017 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в адрес руководителей проверяемых органов и организаций было направлено 17 представлений для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков,

предотвращению нанесения материального ущерба Ленинградской области или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

— Насколько часто вы проверяете на «финансовую чистоту» муниципальные образования, бюджетные учреждения? Бывают ли внезапные проверки, или о них проверяемые всегда знают заранее?

— Муниципальные образования, муниципальные бюджетные учреждения Контрольно-счетной палатой проверяются в случае, когда им предоставлены межбюджетные трансферты из бюджета, они являются соисполнителями мероприятий программ. Внезапные проверки не осуществляются.

Контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность на основе годового плана. Согласно ст.12 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» планирование деятельности Контрольно-счетной палаты осуществляется с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также на основании поручений Законодательного собрания Ленинградской области, предложений и запросов Губернатора Ленинградской области. Годовые планы размещаются на официальном сайте Контрольно-счетной палаты.

В соответствии со ст.16 и ст.17 Регламента Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 03.10.2012 № 27, до проведения контрольного или экспертно-аналитического мероприятия руководителем соответствующего мероприятия составляются программа контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и удостоверение на право проведения контрольного или экспертно-аналитического мероприятия.

Сроки проведения и состав участников контрольного или экспертно-аналитического мероприятия определяются с учетом объема работы и особенностей деятельности проверяемых объектов.

— Бывают ли случаи, когда проверяемая структура не согласна с результатами вашей проверки? Если да, то как разрешаются подобные ситуации?

— В соответствии со ст.17 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области», по итогам проведенных контрольных мероприятий ответственные должностные лица Контрольно-счетной палаты составляют и подписывают акты.

Акты, составленные Контрольно-счетной палатой при проведении контрольных мероприятий, доводятся до сведения руководителей проверяемых органов (организаций). Пояснения и замечания руководителей проверяемых органов (организаций) прилагаются к актам и в дальнейшем являются их неотъемлемой частью.

Согласно ст.15 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области», акты, составленные Контрольно-счетной палатой при проведении контрольных мероприятий, в 10-дневный срок с даты подписания должностными лицами Контрольно-счетной палаты доводятся до сведения руководителей проверяемых органов (организаций). Руководитель проверяемого органа

(организации) в случае несогласия с содержанием акта подписывает и представляет такой акт с приложением протокола разногласий.

В соответствии со ст. 8 Регламента Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 03.10.2012 № 27, в случае поступления от руководителей предприятий, учреждений, организаций и органов государственной власти, являвшихся объектами проверки, письменных возражений и объяснений, вопрос о результатах контрольного мероприятия рассматривается на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области. Руководители объектов проверки приглашаются на заседание коллегии.

— **Входят ли в сферу вашего внимания коррупционные проявления?**

— В соответствии с ч.8 ст.16 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области», в случае если при проведении контрольных мероприятий выявлены факты незаконного использования средств бюджета Ленинградской области и(или) местного бюджета, а также средств бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения, Контрольно-счетная палата в установленном порядке незамедлительно передает материалы контрольных мероприятий в правоохранительные органы.

В 2017 году в правоохранительные органы для принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер реагирования направлены материалы по 6-ти контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, проведенным в 2017 году.

— **Кто вправе войти в состав контрольно-счетной палаты? Наверняка это должны быть люди кристальной честности и незапятнанной репутации?**

— В состав Контрольно-счетной палаты Ленинградской области входят лица, замещающие государственные должности, а также лица, замещающие должности государственной гражданской службы. Ко всем должностным лицам законодательством о противодействии коррупции выставляются жесткие требования о соблюдении запретов и ограничений. Учитывая контрольные полномочия Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, присутствие в составе палаты лиц, допускающих хотя бы малейшее сомнение в их честности, объективности и порядочности, абсолютно не недопустимо.

Согласно Кодекса этики и служебного поведения работников контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, утвержденного решением Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации от 17 декабря 2014 года, поведение работников контрольно-счетных органов всегда и при любых обстоятельствах должно быть безупречным, соответствовать высоким стандартам профессионализма и нравственно-этическим принципам. Ничто не должно порочить деловую репутацию, авторитет работника органа государственного финансового контроля.

Беседовал Михаил КОЗЛОВ